

**D M  
DELUCCHI - MARTINO  
2023**

Área Planeamiento

**PLANIFICACIÓN TERRITORIAL II**

FAU UNLP

**TRABAJO PRÁCTICO N° 1 NIVEL II / PRIMER SEMESTRE**



## **ENSENADA EN LA REGIÓN**

Diagnóstico Integral Multi: Escalar + Dimensional

**"DESARROLLO URBANO TERRITORIAL y HÁBITAT SUSTENTABLE con PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL TERRITORIO".**

Sustentabilidad Urbano Ambiental + Inclusión Social Participativa + Desarrollo Económico Productivo + Movilidad Intermodal Regional

## Tabla de contenido

1. OBJETIVOS. ....	3
2. INTRODUCCIÓN. ....	4
3. ACTIVIDADES. ....	8
4. ACTIVIDADES POR FASE. ....	11
4.1. FASE 1: Reconocimiento e identificación de lógicas y usos dominantes. Prediagnóstico. ....	11
4.2. FASE 2: Diagnóstico. ....	12
4.2.1. Escala Macro: ....	13
4.2.2. Escala Meso ....	14
4.2.3. Escala Micro: ....	18
5. CRONOGRAMA. ....	20
6. BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES. ....	22

## 1. OBJETIVOS.

### OBJETIVOS GENERALES DEL TALLER:

Los objetivos generales del taller están orientados a preparar al estudiante de arquitectura para desarrollar planes y proyectos urbano territoriales a partir de conocimientos teóricos, conceptuales, metodológicos e instrumentales. Asimismo, se pretende facilitar la comprensión y la participación de lxs arquitectxs -urbanistas -planificadores, en el conjunto articulado de los actores sociales.

### OBJETIVO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL II:

El objetivo de la cursada de Planificación Territorial II es abordar y entender las relaciones entre lo local y lo regional. Desde una mirada multiescalar y multidimensional se buscará considerar escenarios representados por sistemas territoriales complejos e incorporar conceptos, métodos e instrumentos de intervención urbana orientados a generar propuestas y aportes para dar respuestas a las problemáticas actuales y futuras.

### OBJETIVO DEL TRABAJO PRÁCTICO.

#### Qué vamos a hacer? :

El objetivo del Trabajo Práctico N°1 es realizar un diagnóstico multidimensional y multiescalar del partido de **Ensenada**, provincia de Buenos Aires, considerando su contexto y las dinámicas regionales con el Área Metropolitana y la Región del Gran La Plata. [Figura Nro. 1.](#)

### PROPÓSITO DEL TRABAJO PRÁCTICO.

#### Para qué lo vamos a hacer? :

El Trabajo Práctico procura estimular la generación de ideas definiendo lineamientos, preguntas y reflexiones que puedan orientar formas de pensar, articular, planificar y gestionar las ciudades comprendiendo sus contextos locales – regionales. Aprender, evaluar, y reformular sobre lo aprendido para contribuir a territorios ambientalmente equilibrados e inclusivos que sean social, ambiental y económicamente sustentables.

## 2. INTRODUCCIÓN.

“Girar la cabeza hacia el pasado, abrir los pliegues sutiles del tiempo e iniciar la búsqueda incansable de aquello perdurable, de eso cierto”  
Gualberto Reynal<sup>1</sup>

La vida y la habitabilidad, especialmente en las ciudades, se encuentra afectada por el cambio climático y sus consecuencias se manifiestan mediante el calentamiento del planeta con amenazas de eventos caracterizados por magnitudes y desenlaces imprevistos. Los efectos que devienen del aumento del nivel del mar, la polución oceánica, las migraciones, las dificultades alimentarias, el resurgimiento de enfermedades, los movimientos sísmicos inesperados, la crisis energética o la generación de nuevas problemáticas y sus proyecciones convocan al compromiso de proteger nuestro hábitat y la biodiversidad que es la casa de todos.

El crecimiento demográfico junto a las dinámicas definidas por las actividades económicas, se han acelerado y modificaron el territorio<sup>2</sup>; plasmando en su configuración los cambios que surgen a partir de las dinámicas territoriales derivadas de los sistemas de acciones y objetos. Por otro lado, los avances tecnológicos; el desarrollo de la investigación; la valoración de la calidad de vida del entorno junto a la conciencia medioambiental; la evolución del planeamiento territorial y las normas que resguardan la convivencia social generaron la aparición de nuevos procesos, más complejos, que desafían la planificación estratégica de los usos de suelo y las actividades.

La heterogeneidad de los sistemas que surge entre las dinámicas y los objetos en el **partido de Ensenada** se observan reflejadas en las diferentes actividades y los espacios que configuran el territorio de acuerdo a: las pautas de ocupación, los flujos de las relaciones, las funciones y las prácticas. Estas dinámicas, promovidas por un puerto y las actividades derivadas de este, se fueron transformando fundamentalmente a partir de la fundación y la localización de la capital de la provincia de Buenos Aires, la cual tiene un rol dominante en el sistema de acciones y relaciones.

La decisión política, económica y social de fundar la ciudad de La Plata en la Ensenada de Barragán, en el año 1882, ha cambiado el rumbo de la región. Este hecho requiere ser reconocido para dirimir las jurisdicciones, en determinadas dimensiones, y permitir entender a los municipios de Ensenada, Berisso y La Plata integrantes de un mismo sistema de dinámicas y objetos; el cual

<sup>1</sup> France-Ville. Philip Arturo A. Editado por Fundación Transcultural Americana TIERRA FIRME. La Plata B.A Argentina. 1992

<sup>2</sup> “...estas heterogeneidades y relatividades son espaciales desde lo local / lo regional que están dando cuenta de territorios socioeconómicos, sociopolíticos, ideológicos y culturales diferentes; diversos y desiguales” Ringuelet, R; Attademo, S. C.; Rey, M. I. Diferencias y desigualdades en la región rural periurbana de La Plata. Departamento de Sociología, FaHCE., UNLP. 2008.

se organiza y está constituido por los tres partidos que conforman una microrregión que es parte de la "Región Capital", Tauber et all (2010)<sup>3</sup>

Esta conjunción tripartita ha configurado un área de gran diversidad de actividades con complejas dinámicas de usos y funciones que demanda comprender a la región como una totalidad articulada por las actividades y las dinámicas territoriales que considere el genoma heredado.

Dada la complejidad de los sistemas locales las tensiones y los retos se agudizan, pero es preciso comprender que estas problemáticas y conflictos son característicos de los grandes conglomerados metropolitanos de ciudades de América Latina y el Caribe<sup>4</sup> ; por lo tanto el conglomerado denominado Gran La Plata cumple con los patrones establecidos para áreas metropolitanas.

Por consiguiente, la región enfrenta los principales desafíos de la ciudad contemporánea: la inequidad, la readeacuación y mitigación al cambio climático y el aprovechamiento de las nuevas tecnologías; los cuales son tópicos que no reconocen las fronteras jurisdiccionales ni intersectoriales.

Por otro lado, los patrones de apropiación de cada lugar se generan a partir de la interacción de los sistemas de acciones y de objetos, Santos (2000). Se comprueba que las dinámicas se efectivizan cuando los objetos condicionan a la forma en que se dan las acciones y estas conducen a la creación de nuevos objetos que transforman el significado de lo existente, modificando su forma y función. Las dinámicas y las acciones resignifican a los objetos, son intangibles y dan cuenta mediante las prácticas sociales, las labores, las actividades, los movimientos, las representaciones y las relaciones entre las partes fijas.

Las relaciones y los sistemas de objetos responden a las formas de ocupación y a la apropiación del suelo, a su vez los objetos se revelan en sus formas y morfología por medio de las actividades entre los actores sociales *"los barrios que nacieron con el puerto, los centros comerciales, los polos industriales y petroquímicos vinculados al puerto, ámbitos agrícolas de la Isla Paulino, áreas turísticas de Punta Lara e islas"*. Bozzano H. (2006).

Las lógicas de ocupación en Ensenada están fuertemente ligadas a su ADN<sup>5</sup>, y ese proceso histórico político y económico se manifiesta desde sus dos actividades dominantes: la portuaria y la industrial. A partir de la interrelación de las dinámicas de acciones y objetos locales se

---

<sup>3</sup> La Región Capital se considera conformada por los partidos de Ensenada, Berisso, La Plata; Punta Indio, Magdalena y Brandsen. Tauber et all. Plan Estratégico Región Capital 2020. 2010

<sup>4</sup> Gobernanza

<sup>5</sup> Lanfranchi. Métodos de análisis como el ADN urbano (2017)

identifican sintéticamente, con **palabras claves**, cuatro períodos<sup>6</sup> que quedan definidos en los siguientes cortes<sup>7</sup> : fundacional de 1730 a 1890, agroexportador de 1900 a 1930, industrial 1930 - 1990, global transnacional de 1990 – a la actualidad.<sup>8</sup>

Lógica Fundacional: **1727- 1890**: está identificada por dinámicas de carácter **colonial; comercial, defensivo militar, productivo manufacturero** (saladeril), **fundacional y exportador**. Este **primer período** se destacó por la fundación del fuerte Barragán; la transferencia de la ciudad capital y el puerto de La Plata.

Lógica Agro-exportadora: **1900 – 1930**: el segundo período se caracterizó por un perfil **comercial agro-exportador, industrial** (frigoríficos, destilería – petrolera.) y los **movimientos migratorios**. Este momento se inicia con la localización de dos actividades productivas relevantes: el primer frigorífico y la inauguración de la destilería.

Lógica Industrial **1930- 1990**: este período abrió un abanico de actividades **industriales** derivadas del **petróleo** y la **destilería**; la creación de un **Polo Tecnológico e Informático** y la configuración de un **plan regional**, que consideraba dos grandes cuerpos: las propuestas físico - espaciales y las propuestas económicas. El período queda definido por la localización del Astillero Río Santiago, la retracción de la actividad frigorífica y la transformación en el puerto especializado.

Lógica global transnacional a la actualidad: **1990-2023**: en el partido se identifican actualmente actividades de múltiples características que conviven con dinámicas productivas dominantes: **logísticas, comerciales, portuarias, tecnológicas, de servicios e industriales calificadas**. Es un período definido por el cambio de gobernanza sobre el puerto, la presencia de políticas estructurales globales transnacionales y los desafíos atravesados por la incertidumbre. El transcurso del año 2020, fue determinado por lo inesperado, el riesgo y la amenaza de una pandemia que irrumpió en pleno siglo XXI, afectando tanto la coyuntura mundial como la de todos los niveles: nacionales, regionales y locales.

---

<sup>6</sup> Períodos similares: Historia del puerto de L. P., y Zilio C. "La Plata desde la Geografía y la Cultura".

<sup>7</sup> Los procesos históricos no son lineales y muchas veces no responden exactamente a los períodos en los que se los ubica, al ser procesos son fases que se superponen. Por lo tanto, a modo de síntesis, los cortes se organizan para entender los paradigmas y los contextos de cada período donde se desarrolla el proceso de ocupación y las actividades derivadas de esas lógicas.

<sup>8</sup> Otra referencia sobre las "etapas", es el trabajo "Transformaciones Territoriales recientes en el Puerto La Plata", de Fabricio Gliemmo (Prof. Lic. en Geog. FHyCE UNLP). Identifica ocho acontecimientos del proceso de ocupación local y regional y los actores definidos son: el estado, el mercado y la ciudadanía.

Finalmente, considerando la era del conocimiento y la información<sup>9</sup>; las concepciones teóricas para describir el universo sobre lo “extraordinariamente inmenso”<sup>10</sup> y lo “extraordinariamente diminuto”<sup>11</sup> y los aportes de los sistemas de Big Data<sup>12</sup> nos encontramos con extensos y fructíferos diagnósticos que necesitan ser articulados para aportar transformaciones que faciliten y mejoren la vida de las personas, los más vulnerables y la protección del medio ambiente.

Consecuentemente la implementación de las ideas, los proyectos y los planes requieren ser implementados para intervenir con acciones concretas, medidas o políticas públicas. Para ello, es necesario evaluar claramente la **definición de los problemas** y **elaborar prediagnósticos con lineamientos que definan hacia dónde conducirse**; considerando:

Hacia dónde queremos ir? Dónde queremos llegar? Qué esperamos? Cómo queremos llegar? Para qué articulamos el esfuerzo, y hacia dónde van las energías? Qué instrumentos vamos a implementar?...

Se animan a continuar y completar los desafíos con otros interrogantes?...

---

9 “La era de información. Economía sociedad”–Cultura Vol. 1 Sociedad en red Alianza Editorial Madrid 1997-1998. J.M. Castells.

10 Consecuente de la Teoría General de Einstein y teoría del Big Bang.

11 Penrose y Hawking 1970. Mecánica cuántica, utilizada por los físicos para describir el universo.

12 Big Data es un término que describe el gran volumen de datos, tanto estructurados como no estructurados, que modifican el sistema tradicional de procesamiento de ellos. Lo que importa es lo que se hace con los datos, para orientar a mejores decisiones y acciones estratégicas.

### 3. ACTIVIDADES.

"Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles".

ODS 11 Ciudades y Comunidades  
Sostenibles Agenda 2030

#### TRABAJO PRÁCTICO. Cómo lo vamos a hacer? :

El trabajo práctico Nro. 1 se desarrolla de marzo a julio del año 2023, en equipos conformados hasta cuatro estudiantes por comisión. La **cursada en el taller** corresponde a los días **martes de 17:30 hs. a 21:00 hs.** Con miradas grupales, se va a trabajar desde lo local hacia lo regional en diálogo micro-regional, regional y metropolitano; que insertos en el contexto mundial van a focalizar sobre los cuatro lineamientos que orientan el trabajo. El trabajo práctico está planteado en **2 FASES** y pretende finalizar con lineamientos propositivos deseados que permitan continuar, en el Trabajo Práctico Nro. 2, con las fases siguientes del proceso de planificación territorial.

**FASE 1:** Reconocimiento del partido con identificación de lógicas y usos dominantes.

**Prediagnóstico:** definición de problemas orientados hacia los lineamientos iniciales.

Desde un enfoque local se reconocen los bordes del municipio de Ensenada definidos hacia el Noreste por el Río de La Plata; el Sudeste por el partido de Berisso; al Sudoeste por el partido de La Plata; y hacia el Noroeste por el partido de Berazategui. Se busca observar y advertir las dinámicas y las relaciones entre los objetos y las acciones derivadas de las lógicas de ocupación heredadas durante diferentes períodos históricos. Se definirán el/los problemas; identificando los desafíos-prediagnósticos desde lo local hacia lo regional orientados a reflexionar sobre los problemas, las potencialidades y los objetivos a alcanzar. Los pre-conceptos, se sustentarán en la recopilación de antecedentes e información con diagnósticos pre-elaborados orientados hacia la:

**Sustentabilidad Urbano Ambiental + Inclusión Social Participativa + Desarrollo Económico Productivo + Movilidad Intermodal Regional**

**FASE 2: Diagnóstico.** Escala Macro, Meso, y Micro.

En esta fase se procura comprender el contexto y la complejidad desde un enfoque sistémico, estratégico y metodológico que considere los impactos del factor sorpresa, los imponderables y las aleatoriedades que las dinámicas territoriales y las coyunturas locales y globales generan. Se implementarán instrumentos de la planificación estratégica identificando las barreras, las debilidades y las amenazas clasificadas en externas e internas; así también las potencialidades y



los aspectos positivos que se clasificarán, según su gobernabilidad, en fortalezas y oportunidades. La construcción de problemas, la implementación de preguntas circulares y el mapa de las partes interesadas ("stakeholders") o actores sociales contribuirán a la definición de marcos problemáticos y matrices que contribuyan a síntesis diagnósticas que prioricen hacia donde conducirse a través de la definición de estrategias y lineamientos.

### Marco Problemático + Matriz FODA

Mediante el estudio de variables **multidimensionales** pre-seleccionadas se intenta estimular la reflexión hacia la acción de manera **sistémica** y **multiescalar** (Macro - Meso - Micro). Para su abordaje pedagógico se recomienda, en este caso, agruparlas y articularlas de acuerdo a las relaciones, diálogos, interacción o situaciones de conflictividad según los ejes propuestos:

Sustentabilidad Urbano Ambiental +Inclusión Social Participativa+ Desarrollo Económico Productivo+Movilidad Intermodal Regional

**DIMENSIONES:**orientación sobre los sub-sistemas, variables, o multidimensiones a relacionar:

✓ **AMBIENTE Y PAISAJE NATURAL:** en esta dimensión se evaluará la vulnerabilidad ambiental; los conflictos generados por la contaminación del suelo-aire-agua<sup>13</sup>; el cambio climático y los efectos de invernadero; las consecuencias de las localizaciones de la CEAMSE; la recolección de RSU; el riesgo hídrico; los bañados; las planicies de inundación; los humedales; el monte ribereño; el río de La Plata sus cuencas y los arroyos; las cavas y los suelos decapitados; la contaminación visual y sonora; los indicadores de sostenibilidad; entre otros. (Según la escala de abordaje considera: Río de la Plata, Cuenca del A. Reconquista, Cuenca Matanza Riachuelo, entre otras (área metropolitana); Cuenca Arroyo Rodriguez, El Gato, Maldonado y El Pescado (Gran La Plata) , la extensión del bañado, frente costero, CEAMSE, YPF, matrices energéticas, etc.)<sup>14</sup>

✓ **MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD REGIONAL Y URBANA:** dimensión que considera la accesibilidad regional y local mediante las rutas nacionales, provinciales y las autopistas; los recorridos, tiempos y frecuencias del transporte público de micros y trenes; trazas de ramales ferroviarios en uso y desuso; estaciones y terminales de transbordo; recorridos con flujos y

<sup>13</sup> La 6ta. Edición del Censo Provincial de Basura Costera Marina Bonaerense relevó las playas de San Pedro a Bahía Blanca detectando 73,7% de plásticos sobre 41 has., de 16 localidades ( Punta Lara, San Pedro, San Clemente, Bahía Blanca, Ostende y Mar del Plata, entre otras. Sept.-Oct. 2022. Fuente: La Nación. Gil Moreira J. 2023.

<sup>14</sup> "Natural, artificial, los diferentes modos en la utilización del territorio significan una valoración distinta de lanaturaleza; esto significa que la relación naturaleza-sociedad se juega de un modo particular en cada caso: cada lugar tiene un papel, un valor" (Santos: 1988 )

tipos de transporte de carga y de pasajeros (fluvial terrestre y aéreo); corredores; jerarquización de vías en avenidas, calles estructurales y barriales; clasificación del tipo de desplazamiento (peatonal, bicicleta, automóvil, micros, tren); conectividad; señalización, indicadores de accidentes-flujos-viajes.(Según la escala de abordaje: AU LP-BA Dr. R. Balbín y su extensión; R.P. N° 11 Avda. Domingo Mercante, R.P. N° 6; R.P. N° 2, R.P. N° 36; R.P. N° 215 cont. Con. Gdor. Vergara - Avda. Cestino, R.P.N°15 Cno. Cost. Alte. Brown-Avda. Bosinga, R.P. N° 13 Cno. Rivadavia, FFCC Roca, Tren UNLP, Traza Ex Provincial, Avda. 122, etc.)

✓ **ACTIVIDAD ECONÓMICA Y PRODUCTIVA:** esta variable abarca aspectos tangibles como son la localización de los puertos; el polo industrial petroquímico; las industrias relacionadas con los hidrocarburos; la zona franca; el área flori-fruti-hortícola; el parque industrial de la ciudad de La Plata; las actividades productivas según su clasificación contemplada en los indicadores del PBI; hasta las intangibles o los flujos de redes mediante las que se relacionan los sistemas de objetos. (Según la escala de abordaje considera: Puerto de B. A., Dock Sud, Pto La Plata, YPF, Siderúrgica, Ast. Río Santiago, producciones agropecuarias, etc.).

✓ **CRECIMIENTO Y NORMATIVAS URBANO - TERRITORIALES:** dimensión que abarca los usos (residenciales, equipamientos educativos-salud-comunitarios, agropecuarios, etc.); las densidades; el tejido y la morfología urbana; las centralidades; las áreas centrales y áreas consolidadas; los espacios verdes y el espacio público; los vacíos urbanos; lo urbano periurbano y rural; las áreas productivas; los countries y barrios cerrados; las villas y asentamientos precarios; consorcios y planes de vivienda; indicadores urbanos; leyes y normas nacionales - provinciales y municipales. (Según la escala de abordaje: se definen tres sectores Punta Lara - sector cabecera - sector borde o El Dique; el casco fundacional de La Plata; los bordes con los partidos linderos; infraestructura de servicios; código de ordenamiento urbano y sus indicadores; normativas; etc.).

✓ **ACCESO AL SUELO Y VIVIENDA:** dimensión que contempla las áreas residenciales y periurbanas; la vulnerabilidad social y ambiental; la calidad urbano-ambiental y los servicios; la subdivisión del suelo; las viviendas y valores de mercado; los indicadores del déficit habitacional; los instrumentos de gestión y valorización del suelo; entre otros. (Según la escala de abordaje considera: ProCreAr, PROCASA; HIPOTECARIO, Planes Federales; créditos; mercado inmobiliario; tasaciones del suelo; tomas de tierra; violencias de género; etc.).

#### 4. ACTIVIDADES POR FASE.

A continuación se facilita cómo lo vamos a hacer? Y en forma desglosada se progresa en el desarrollo de las tareas y actividades que responden al cronograma de trabajo.

**4.1. FASE 1:** Reconocimiento e identificación de lógicas y usos dominantes.

**Prediagnóstico:** definición de problemas y enunciado de los lineamientos iniciales.

Esta fase introductoria permitirá reconocer y aproximarse hacia el partido, mirar, observar, relevar, y detenerse a buscar información antecedente sobre el municipio de Ensenada. [Figura Nro.](#)

[1.](#) Identificar, reflexionar y comprender los sistemas de acciones y objetos pasados, presentes y futuros que influyeron, dinamizan e impactarán en la configuración del territorio<sup>15</sup>.

El objetivo principal de la fase pretende que los grupos, en las comisiones, intercambien y profundicen sobre los procesos de configuración territorial y las aproximaciones intuitivas sobre el partido; comentando el o los problemas que están en la "superficie" y se observan al reconocer el municipio y sus dinámicas entre acciones y objetos. También se procura avanzar en descubrir las potencialidades del área y orientar la búsqueda hacia los cuatro ejes planteados en el inicio del trabajo práctico.

---

<sup>15</sup> Lógicas de ocupación en Ensenada y períodos de análisis.



Figura Nro. 1: Escala MICRO. Partido de Ensenada.

Fuente: Elaboración Maximiliano Sanchez Jounio. Ex Becario CONICET LPGE FAU. Cátedra I Planificación II. Base Google Earth. 2023.

**4.2. FASE 2: Diagnóstico. Escala Macro, Meso, y Micro.** Para la construcción del diagnóstico se necesita analizar y comprender cómo funciona, funcionó y funcionará y cómo se estructura, estructuró y se estructurará las dinámicas del **sistema regional**.

Desde el enfoque "Multiescalar" <sup>16</sup> se favorece la construcción diagnóstica para descubrir las relaciones contextuales entre la **escala macro** y la **escala meso** en la que se inserta el partido de Ensenada, nivel de análisis que denominaremos **escala micro**.

16 CARDONA, O. D. La necesidad de repensar de manera holística los conceptos de vulnerabilidad y riesgo. "Multiescalaridad: Articulación de diferentes tiempos históricos y distintas escalas geográficas, como forma de interpretar y comprender mejor una situación de riesgo. La multiescalaridad temporal implica considerar tiempos lejanos y cercanos al presente, así como las distintas velocidades a que se dan los fenómenos naturales y los sociales, sea entre sí como dentro de cada grupo". CEDERI- Universidad de los Andes, Santafé de Bogotá, 2001

**4.2.1.Escala Macro:** en este caso refiere a las relaciones del partido de Ensenada y la **Región Metropolitana - RMBA**<sup>17</sup>, que se extiende geográficamente en una unidad metropolitana delimitada por el área que abraza el Río de la Plata y el Delta y en su límite pampeano está definida por la Ruta provincial N° 6. [Figura Nro.2](#). Es el aglomerado urbano argentino de mayor concentración, sobre el total de los 33 grandes aglomerados nacionales. (Ver los factores de crecimiento de los GAUs en la [Tabla N° 1](#).) En ésta desigual y compleja región, configurada radial y concéntricamente, se pueden encontrar patrones de suelo urbano comunes y caracterizadas por: construcciones; suelo desnudo cuando se trata de terrenos no construidos; vegetación y agua, considerando en estos dos últimos el “uso natural”<sup>18</sup>. Además, en el litoral sur metropolitano se identifican diferentes tipologías sintetizadas en áreas vulnerables, áreas pre-urbanizadas, áreas sub-urbanizadas y áreas críticas<sup>19</sup>, clasificaciones que aún más sintéticamente caracterizadas podrían definirse en áreas urbanas (según sus diferentes tipificaciones), periurbanas, y rurales.

---

17 “La Región Metropolitana de Buenos Aires es la totalidad de los asentamientos urbanos, y sus respectivas áreas de influencia, integrados funcionalmente con el área urbana principal. Comprende una regionalización operativa y funcional que abarca a la Ciudad de Buenos Aires + 40 partidos de la Provincia de Buenos Aires. La Región abarca el área que a partir del año 2003 el INDEC define en sus estadísticas como el Gran Buenos Aires (GBA) que está compuesto por la Ciudad de Buenos Aires y los partidos del Gran Buenos Aires (24 municipios), y otros 16 partidos de la tercera corona que incluyen el denominado Gran La Plata (La Plata, Berisso y Ensenada)”. Observatorio Metropolitana CPAU.

18 Concepto de funcionalidad de lo natural y su relación con lo construido.

19 Lanfranchi, G.;Duarte, Juan;Granero Realini, G. CIPPEC ( Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento. 2010



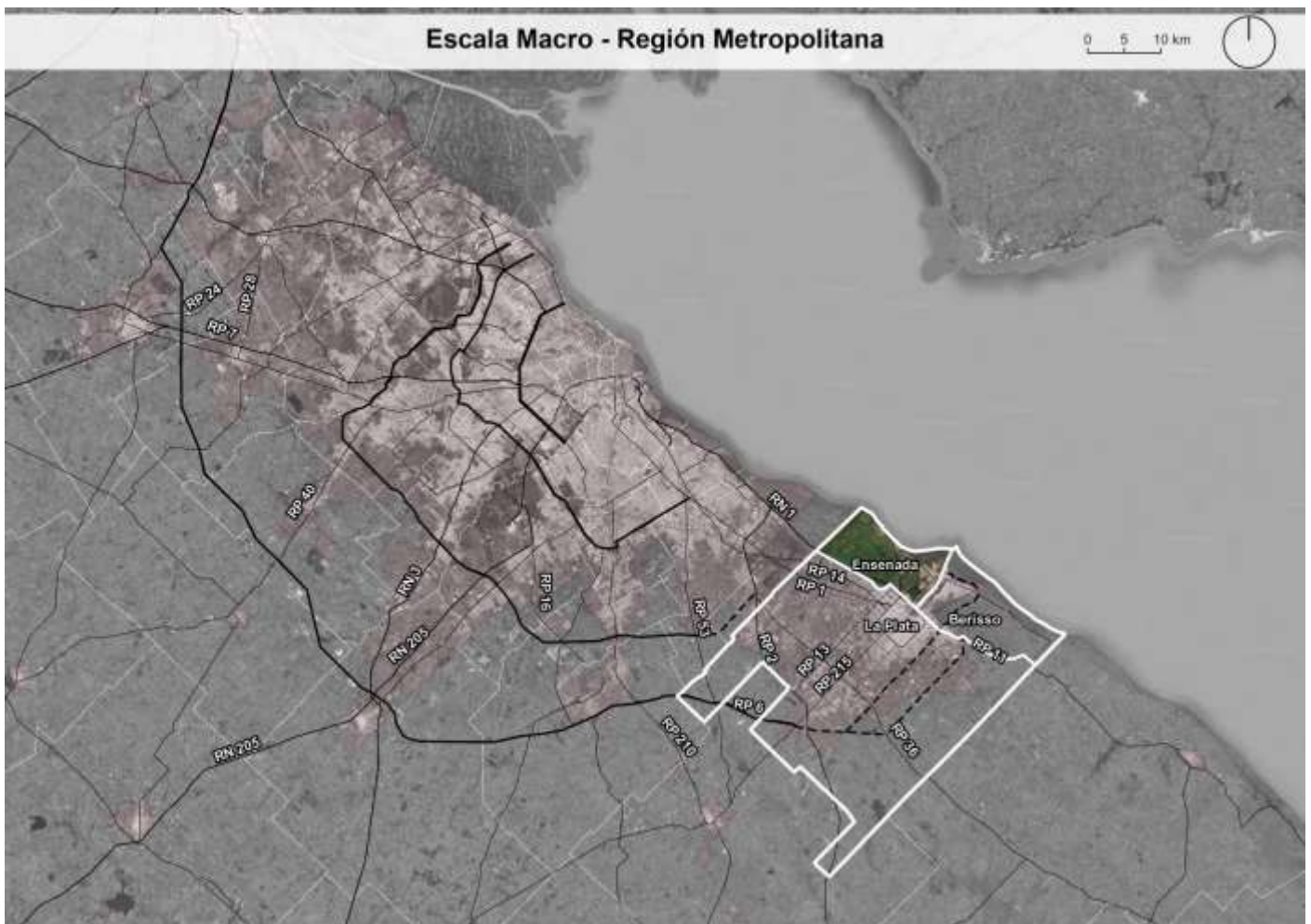


Figura Nro. 2: Escala MACRO. Región Metropolitana y su relación con el Gran La Plata.

Fuente: Elaboración Maximiliano Sanchez Jounio. Ex Becario CONICET LPGE FAU. Cátedra I Planificación II. Base Google Earth. 2023.

**4.2.2. Escala Meso**<sup>20</sup>: en este caso el abordaje corresponde a la **Región Gran La Plata**, también denominada Microregión, y está conformada por los partidos de Berisso, Ensenada y La Plata. [Figura Nro. 3](#). Se analizará considerando el proceso de configuración y las dinámicas de la Región Gran La Plata, estudiado en los sistema de dinámicas y objetos y las lógicas de ocupación. Se enfatizará en la identificación de sus principales componentes, el rol de la ciudad capital y las relaciones entre las dimensiones señaladas. Habiendo reorrido el proceso histórico de crecimiento urbano territorial se identificarán las principales tensiones y contradicciones resultantes. Se pretende que este ejercicio incluya el sistema de movilidad y transporte incluyendo la localización del puerto, el proyecto en ejecución del extensión del AU LP-BA. y sus influencias con los tres

20 Entre la escala Macro y Meso hay una región intermedia denominada Región Capital que reconoce el rol de la ciudad capital de la provincia de Buenos Aires y su área de influjo. Así como el área metropolitana surge alrededor de la capital nacional; la capital de la provincia de Buenos Aires tiene su área de influencia conformada por los partidos de La Plata, Ensenada, Berisso, Brandsen, Magdalena y Punta Indio.

partidos, las funciones del paisaje ambiental y características del suelo con sus problemáticas y desafíos climáticos regionales. Asimismo, mediante la fotolectura, se podrán descubrir las continuidades y discontinuidades urbanas y los modos de apropiación, ocupación y uso del suelo a clasificar en: áreas urbanas, periurbanas, industriales y rurales con diferentes tipos de producción agropecuaria y usos específicos. Según las dimensiones propuestas anteriormente se podrá investigar las vulnerabilidades ambientales y sociales para advertir los peligros ambientales y la vulnerabilidad a los que la población se encuentra sometida. Por ejemplo: la exposición a la emanación de gases tóxicos o agroquímicos; la ausencia o escasa cobertura de infraestructura de servicios básicos (red de agua y efluentes cloacales); la deficiente disposición final de Residuos Sólidos Urbanos (RSU). También la localización de los asentamientos sobre los márgenes de los arroyos o las planicies de inundación; características de la tenencia, subdivisión de la tierra y el valor del suelo; la vivienda formal e informal; las densidades poblacionales; los grandes equipamientos y los principales atractores socioeconómicos vinculados al partido de Ensenada.

Para la **construcción del/ los problemas** en las escalas a abordar se sugieren algunas preguntas orientadoras que podrían ser relacionadas circularmente entre sí:

¿Dónde se localizan los objetos urbano- regionales dominantes?; ¿Qué hacen, quiénes y dónde?; ¿Cómo son las relaciones entre las dinámicas regionales?; ¿Cómo se conectan las dimensiones y sus componentes entre sí?; ¿Qué discordancias existen entre la estructura urbana real y la regulación normativa?; ¿Cómo influyen los temas regionales derivados de los ejes planteados (SUA+ CEP+MeIS); ¿Cómo es el crecimiento y hacia dónde? ¿Cuáles indicadores se advierten en el partido? ¿A qué amenazas ambientales está expuesta la microrregión? ¿Qué medidas se implementan con respecto al monitoreo y tratamiento de la contaminación provocada por las diversas actividades? ¿Qué instrumentos de gestión podrían orientar la planificación del territorio?



Figura Nro. 3 Escala MESO. Región del Gran La Plata: Berisso, Ensenada, La Plata.

Fuente: Elaboración Maximiliano Sanchez Jounio. Ex Becario CONICET LPGE FAU. Cátedra I Planificación II. Base Google Earth. 2023.



Aglomerado urbano	Factor (pob/área urbana)		
	Período		
	2006-2010	2010-2016	2006-2016
Bahía Blanca - Cerri	1,7	5,4	4,0
Gran San Luis	0,5	3,2	1,7
Gran Mendoza	1,2	5,4	3,4
San Nicolás - Villa Constitución	3,4	1,7	2,4
Viedma - Patagones	1,3	0,9	1,0
Bariloche - Dina Huapi	0,7	0,9	0,8
Río Grande	1,9	1,3	1,5
Río Gallegos	3,0	1,2	1,6
Gran Córdoba	2,5	2,7	2,6
Gran Rosario	1,7	6,8	4,0
Neuquén - Plottier - Cipolletti	2,3	2,5	2,4
Concordia	1,8	3,3	2,7
Corrientes	0,6	7,6	2,5
Santa Rosa - Toay	1,1	5,3	2,4
Río Cuarto	2,1	3,2	2,8
Comodoro Rivadavia - Rada Tilly	1,0	1,1	1,0
Gran Resistencia	1,7	2,6	2,3
Santa Fe - Santo Tomé	0,7	5,1	2,1
Gran Paraná	0,9	3,0	2,2
Gran La Plata	0,9	1,2	1,1
Formosa	0,9	*	*
La Rioja	1,0	2,5	1,8
Santiago del Estero - La Banda	1,4	*	*
Rawson - Trelew	1,1	3,4	2,5
Gran San Juan	0,6	2,6	1,7
Posadas	1,1	2,2	1,7
Gran San Fernando del Valle de Catamarca	1,3	6,2	2,9
Mar del Plata - Batán	0,6	1,1	0,9
Ushuaia	1,5	0,8	1,1
Gran Salta	1,5	2,4	1,9
Gran San Miguel de Tucumán	2,7	1,8	2,2
Gran San Salvador de Jujuy	1,3	2,5	1,9
Gran Buenos Aires	0,5	0,5	0,5
<b>Total</b>	<b>0,88</b>	<b>1,36</b>	<b>1,17</b>
<b>Total sin Gran Buenos Aires</b>	<b>1,36</b>	<b>2,66</b>	<b>2,10</b>

Tabla Nro.1. Factor de crecimiento población/área urbana de los 33 GAUs (2006-2010, 2010-2016 y 2006-2016) Fuente: CIPPEC Lanfranchi , Duarte , Realini.

Acompañar cada escala con la elaboración de una demostración analítica **relacional, explicativa** y **valorativa** que señale los problemas y las potencialidades que se identifican sobre cada uno de los ejes de trabajo. En cada escala de análisis priorizar mínimamente tres (3) a cinco (5) problemas y tres (3) a cinco ( 5 ) aspectos positivos de la escala estudiada

**4.2.3. Escala Micro:** esta escala se encuentra definida por el partido de Ensenada.

En esta instancia se retoma las aproximaciones trabajadas en la introducción prediagnóstica, y sobre las dimensiones descriptas ([Pág. N° 9 y 10](#)) se profundizará la comprensión de los patrones de comportamiento específicamente en el partido de Ensenada. Se ahondará en el estudio de los conflictos e incompatibilidades junto a las fortalezas y potencialidades. Para ello, se sugiere relevar distintas instancias descriptivas, perceptivas, prescriptivas, explicativas, y propositivas a partir de documentos escritos y cartográficos, imágenes satelitales y recorridos priorizando la **Sustentabilidad Urbano Ambiental**; la **Inclusión Social Participativa** el **Desarrollo Económico Productivo** y la **Movilidad Intermodal Regional**.

Para profundizar el prediagnóstico inicial se identificarán **articuladamente** tres sectores: área centro, área borde, y área Punta Lara. Sobre la **itegralidad de las tres áreas**, considerando todo el partido de Ensenada, se trabajará con instrumentos metodológicos de planificación estratégica para la construcción diagnóstica de la totalidad del partido de Ensenada: **Marco Problemático** y la **Matriz FODA**.

**Marco Problemático:** mediante la construcción de problemas se identificarán aquellos conflictos relevantes, principalmente los definidos por los vectores descriptores de problemas que podrían surgir del árbol de problemas. El árbol problemático, diferenciado del marco problemático, puede construirse con anterioridad y ser facilitador y de ayuda previa para la comprensión y construcción de este último ( M.P.). En el Marco Problemático identificar **causas directas, indirectas** y **estructurales** como así también **efectos directos** e **indirectos**.

Para reflexionar y construir los problemas se presentan preguntas orientadoras:

¿Cuál es la situación del Ensenada?; ¿Cómo es, cómo se caracteriza y hacia donde se dirige el crecimiento del partido ? ¿Qué problemas emergen de las dinámicas territoriales, principalmente aquellas relacionadas con la contaminación ambiental, la movilidad interregional y el crecimiento económico productivo?; ¿Cómo se manifiestan cada una de esas situaciones?;

¿Con qué hechos o procesos se vinculan?; ¿ Por qué ocurren los problemas identificados?; ¿ Cómo se relacionan entre sí?; ¿Cómo se deducen las cadenas causales de esas problemáticas y como se identifican los vínculos multidireccionales (no únicamente lineales) entre ellos?; ¿Sobre cuáles conflictos no existe gobernabilidad?; ¿Cuáles son las consecuencias y efectos inmediatos?; ¿Cuáles son las consecuencias o efectos remotos ?

**¿Cómo confluyen todas estas explicaciones o construcciones en un problema central articulado que identifica al partido de Ensenada?**

**Matriz FODA:** este recurso busca **relacionar** el análisis interno de las **Fortalezas** y las **Debilidades (endógenas)** con el análisis externo de las **Amenazas** y las **Oportunidades (exógenas)**; las cuales en vez de focalizarse sobre los objetos o sobre los problemas, consideran los procesos que vinculan y explican estas dinámicas. En principio se buscará identificar los componentes **FODA**, para luego realizar los **cruces** propios de una **Matriz** desde donde surgen: **Potencialidades** (++=+) entre **fortalezas** y **oportunidades**; **Riesgos** (+--=-) entre **fortalezas** y **amenazas**; **Desafíos** (-+=-) entre **debilidades** y **oportunidades**; y **Limitaciones** (--=-) entre debilidades y amenazas. Se considera que de aquí surgen las estrategias y los lineamientos que servirán de insumo para la continuidad del proceso de planificación en la formulación del Plan, que corresponde al segundo momento propositivo de las prácticas, el cual se desarrollará en el trabajo práctico Nro. 2 del ciclo lectivo 2023.

## 5. CRONOGRAMA.

PRIMER SEMESTRE		
Momento I		
CLASE	TEMA	TALLER: Teórico – Práctico: Actividades
Clase 1 14/03/23	<p><b>PRESENTACIÓN de la CÁTEDRA</b></p> <p>Contenidos generales y mínimos por nivel. Programa Anual.</p> <p>Aprobación de la cursada</p>	<p>Presentación de la Cátedra y la materia</p> <p>Arq. Diego Delucchi.</p> <p>Tema anual:ejes</p> <p><b>Sustentabilidad Urbano Ambiental+ Inclusión Social Participativa + Desarrollo Económico Productivo + Movilidad Intermodal Regional</b></p> <p><b>Inscripción Online AulaWEB . Conformación de grupos.</b> Presentación, organización y funcionamiento de las comisiones y la cursada. Introducción al T.P. N°1 y disponibilidad del material.</p> <p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Lectura del TP. Nro. 1. RECOPLIACIÓN DE INFORMACIÓN- ANTEC. Aproximación al partido de Ensenada.</p>
FASE 1		
Clase 2 21/03/23	<p><b>EXPLICACIÓN del T.P. N° 1.</b></p> <p><b>Multiescalaridad y Multidimensionalidad</b></p> <p>“Desde lo local a lo regional”</p> <p>Esp. Arq. Priscila Primerano</p>	<p>4.1. <b>Reconocimiento e Identificación de lógicas de ocupación y usos dominantes. Prediagnóstico:</b> definición del/los problemas e identificación de los lineamientos iniciales. Se sugiere mediante tormenta de ideas “<i>Brainstorming</i>” comprender las PROBLEMÁTICAS y POTENCIALIDADES para los logros de:</p> <p>Sust. Urbano Ambiental + Inclusión Social Participativa + Desarrollo Económico Productivo + Movilidad Intermodal</p> <p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> estudio y agrupamiento de dimensiones. Recorrido a través la fotolectura (Google Earth, Street View). Investigar información sobre el municipio de estudio.</p>
Clase 3 28/03/23		<p>Análisis de la información. Observación y construcción cartográfica; puesta en común de las dimensiones de análisis, fotolectura de imágenes satelitales y relaciones entre las variables multidimensionales.</p> <p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Prediagnósticos de aproximación al partido con la identificación de las potencialidades y los problemas detectados en las DIMENSIONES analizadas.</p>
Clase 4 04/04/23	<p>Definir el prediagnóstico multidimensional desde lo local - <b>ENSENADA</b> - Puesta en común en consión.</p> <p>Recopilación de información y estudio de la región. Bibliografía base e investigación de datos.</p>	<p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Completar y revisar la Fase 1.</p>
FASE 2		
Clase 5 11/04/23	<p><b>LA REGIÓN</b></p> <p>“UNA ALTERNATIVA NECESARIA DE GESTIÓN TERRITORIAL”.</p> <p>Arq. Diego Delucchi</p>	<p>4.2.1. <b>Análisis Regional.</b> Ensenada en la región y sus relaciones entre la escala local y las escalas regionales y microregionales.</p> <p><b>Análisis de antecedentes y construcción del diagnóstico regional</b> ¿Cómo influyen los temas metropolitanos en el partido de Ensenada? Ver Preguntas orientadoras....Qué, Quiénes Por qué?</p> <p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> 4.2.1. Desarrollo escala <b>MACRO</b> (3+3-)</p>
Clase 6 18/04/23		<p>4.2.1. <b>ESCALA MACRO:</b> Trabajo de taller por grupos para la priorización e identificación de los principales problemas y potencialidades de RMBA <u>su relación con el partido de Ensenada.</u> Puesta en común.</p> <p>✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Estudio de los proceso históricos regionales <b>Región GLP.</b> Sus dinámicas territoriales y las lógicas de ocupación(sist. de acciones y objetos – Pág. Nro. 5) 4.2.2. Escala <b>MESO</b> (3+3-)</p>

<b>Clase 7</b> 25/04/23		4.2.2. <b>ESCALA MESO:</b> Trabajo en taller <b>Región Gran La Plata.</b> Identificación y priorización de los principales problemas y potencialidades de la RGP. Relación con Ensenada. Puesta en común. Preguntas orientadoras Qué, Quiénes, Porqué?.. ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Elaboración de Síntesis Macro y Meso
<b>Clase 8</b> 02/05/23	" <b>CLAVES para un NUEVO modelo de DESARROLLO URBANO</b> ". Crecimiento Urbano Acceso al Suelo y Vivienda Accesibilidad y Movilidad Espacio Público y Paisaje Urbano  Esp. Arq. Horacio Martino	Trabajo en el taller e intercambios reflexionando sobre las síntesis e indicadores multidimensionales regionales <b>Macro y Meso.</b> 4.2.4. Inicio del diagnóstico particularizado en la escala <b>MICRO</b> retomando la introducción local 4.1.1.  ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> 4.2.3. Escala <b>MICRO.</b> Con la información primaria trabajada indagar info. secundaria. <b>Profundizar</b> sobre las dinámicas socio-espaciales que configuran el partido de <b>Ensenada</b> dimensiones - articulación - <b>indicadores.</b> (Dinámicas de usos; Sistema de movimientos, accesibilidad, conectividad; Vulnerabilidad Ambiental y cambio climático). Lectura de fuentes.
<b>Clase 9</b> 9/05/23	<b>PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARTICIPATIVA .</b>  Arq. Diego Delucchi	Intercambiar y reflexionar en la comisión sobre metodologías e instrumentos de gestión para la elaboración de diagnósticos estratégicos participativos (actores). <b>MICRO.</b> Retomar la construcción de problemas e Iniciar el <b>MARCO PROBLEMÁTICO:</b> trabajo por grupos en taller y puesta en común. ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Construcción del <b>Marco Problemático.</b>
<b>Clase 10</b> 16/05/23	Trabajo en taller sobre <b>Marco Problemático:</b> puesta en común con presentaciones y exposiciones por grupo. Profundización y reformulaciones mediante la construcción colectiva.  Explicación la construcción de la <b>MATRIZ FODA.</b> ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> <b>Matriz FODA</b>	
<b>23/05/2023</b>	SEMANA DE MAYO 22 AL 27	
<b>Clase 11</b> 30/05/23	<b>MESA DE EXAMEN</b> Devolución de las presentaciones del Marco Problemático con sugerencias de ajustes y mejoras.	
<b>Clase 12</b> 06/06/23	Puesta en común por grupo de la <b>Matriz FODA.</b>  ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> lámina síntesis diagnóstica de Ensenada <b>Diagnóstico integrado</b> que articule los instrumentos y trabajo abordado.	
<b>Clase 13</b> 13/06/23	(Inicio de semanas de entregas )  Revisión de las láminas síntesis con ajustes sobre las recuperaciones académicas grupales  ✓ <b>Consigna Prox. Clase:</b> Preparación de la Entrega del T.P. Nro. 1	
<b>20/06/23</b>	<b>FERIADO NACIONAL</b>	
<b>Clase 14</b> 27/06/23	<b>ENTREGA T.P. Nro. 1.</b> DEFINICIÓN del área introductoria, DIAGNÓSTICO escala Macro - Meso - - Micro; MARCO PROBLEMÁTICO, FODA, MAPEO SÍNTESIS.  Exposición de 15 a 20 minutos por equipo participando la totalidad de los integrantes, actividad que será evaluada por el/lxs docentes.  <b>"Enchinchada" o Galería Virtual:</b> (Definir por comisión si es una presentación mediante las pizarras colaborativas y <b>% impreso 3 láminas síntesis Macro MESO y MICRO</b> )	
<b>Clase 15</b> 04/07/23	Recuperación y completamiento de las presentaciones con las devoluciones .	
<b>Clase 16</b> 11/07/23	(Inicio de entregas ) Devoluciones de la EVALUACION	
<b>RECESO INVERNAL</b>		

## 6. BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES.

- ASCHER, F. (2004). "Los nuevos principios del urbanismo: el fin de las ciudades no está a la orden del día". Alianza Editorial S.A.
- CASTELLS J.M. (1997-1998). "La era de información. Economía sociedad". Cultura Vol. 1 Sociedad en red Alianza Editorial Madrid
- CARDONA, O. D. (2001). "La necesidad de repensar de manera holística los conceptos de vulnerabilidad y riesgo. Una crítica y una revisión necesaria para la gestión". CEDERI- Universidad de los Andes, Santafé de Bogotá.
- CATENAZZI A., et all. (2007). "Estrategias pedagógicas orientadas a la articulación entre teoría y práctica en la formación de los profesionales de la ciudad" II Jornadas Nac. y Latin. de Pedagogía Universitaria. UNSAM.
- Comisión Administradora del Río de La Plata. Marco Legal.El tratado del Río de La Plata y su Frente Marítimo. <https://www.comisionriodelaplata.org/marcolegal.php#:~:text=L%C3%ADmites%20R%C3%ADo%20de%20la%20Plata&text=Con%20el%20R%C3%A>
- DECRETO LEY 8912/ 77, y modificatorias. Provincia B.A. <https://www.argentina.gob.ar/normativa/provincial/ley-8912-123456789->
- FERNANDEZ GUELL. (2016). Planificación Estratégica de Ciudades. Nuevos Instrumentos y Procesos. -HABITAT III. Nueva Agenda Urbana. Quito.
- GLIEMMO, F. "*Transformaciones Territoriales recientes en el Puerto La Plata*" Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Universidad Nacional de La Plata. UNLP. Facultad de Ciencias Económicas. UNLP.
- KRUSE, E.; SARANDON, R.; GASPARI, F. (Comp.) 2014. "*Impacto del cambio climático en el Gran La Plata*". EDULP. Editorial UNLP. La Plata.
- LANFRANCHI G., et all (2018) "La expansión de los Grandes Aglomerados Urbanos argentinos". CIPPEC DPP.
- L.P.G.E FAU. 2020. Fragmento del Diagnóstico Socioambiental y Territorial del Partido de Ensenada Capítulo 8. Ocupación y Usos del Suelo 8.2.1. Períodos y actividades derivadas de las lógicas.
- LOPEZ I. Coord y Comp."Región Capital Del higienismo a la [in]sostenibilidad". Edulp. 2022
- MASTRANGELO A. V. (2009) "*Análisis del concepto de Recursos Naturales en dos estudios de caso en Argentina*" Scielo. Ambiente & Sociedade.
- NACIONES UNIDAS (2018). "La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe" (LC/G.2681-P/Rev.3), Santiago.
- RINGUELET, R.et all.(2008). "Diferencias y desigualdades en la región rural periurbana de La Plata". Memoria Académica. Dto. de Soc. FaHCE. UNLP.
- SUÁREZ, M., ADRIANI, L. (2011). "Procesos, actores y territorio. Gran La Plata, en el período de crecimiento económico 2002-2008. Problemáticas y desafíos regionales en contextos de desigualdad y dominación".UNLP.CONICET.
- TAUBER F. (2006) "La Planificación Estratégica y Participativa, para el desarrollo urbano y territorial". Universidad Nacional de La Plata. Edulp.
- TAUBER F. (2011). "EL DESARROLLO Y SU PLANIFICACIÓN Evolución del concepto y su influencia en procesos urbanos endógenos, sustentables y participativos" Revista Iberoamericana de Urbanismo. [https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099/12501/05\\_06\\_FernandoTauber.pdf](https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099/12501/05_06_FernandoTauber.pdf)
- TAUBER F., MARTINO H., DELUCCHI D., SANCHEZ A. M. (2011). "Diagnóstico Urbano Ambiental Región Capital: Plan Estratégico de Seguridad Vial de la Región Capital". <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/123414>
- TDM. Textos y presentaciones de Cátedra: La Región / Actores Sociales / Planificación Estratégica Participativa.